



## Stjórnsýsluréttur fyrir starfsmenn stjórnsýslu ríkisins, ráðuneyta og stofnana, Reykjavíkurborgar og annarra sveitarfélaga - námskeið 25. janúar – 2. mars 2016.

Í tólfta skiptið bjóða forsætisráðuneytið og Reykjavíkurborg í samvinnu við Stofnun stjórnsýslufræða og stjórn mála upp á sex vikna námskeið um stjórnsýslulögin og stjórnsýslurétt fyrir þá starfsmenn ríkisins (ráðuneyta og ríkisstofnana) og starfsmenn sveitarfélaga, sem koma að meðferð mála og undirbúningi ákvarðana í stjórnsýslunni. Þótt námskeiðið sé fyrst og fremst ætlað ólögglærðum getur það einnig nýst lögfræðingum til upprifjunar. Nemendur munu hlýða á fyrirlestra, taka þátt í umræðum og lesa kennslurit. Eftir atvikum verður varpað upp stuttum raunhæfum verkefnum sem farið verður sameiginlega yfir í tímum.

**Kennarar:** Umsjónarmaður og aðalkennari er Hafsteinn Þór Hauksson, dósent við Lagadeild Háskóla Íslands. Aðrir kennarar eru Tryggvi Gunnarsson, umboðsmaður Alþingis, Berglind Bára Sigurjónsdóttir, skrifstofustjóri hjá umboðsmanni Alþingis, Særún María Gunnarsdóttir, lögfræðingur hjá umboðsmanni Alþingis og Hafsteinn Dan Kristjánsson, aðstoðarmaður umboðsmanns Alþingi.

**Tími- kennsluefni- verð:** Kennt verður í alls 54 kennslustundir, í 12 skipti tvisvar í viku að jafnaði á mánudögum og miðvikudögum milli kl. 13:00- 16:00. Í fimmtu viku námskeiðsins er þó kennt fimmtudag og föstudag, 25. og 26. febrúar. Námskeiðið hefst 25. janúar og lýkur 2. mars. Þátttökugjald er kr. 58.900, -. Innifalin eru ljósrituð kennslugögn, en nemendur afli sjálfir fræði- og kennslurita, sem líklega eru flest til hjá viðkomandi stofnun eða fást keypt í Bóksölu stúdenta (sjá lista hér að neðan).

**Staðsetning:** Kennt verður í húsnæði Menntavísindasviðs HÍ við Stakkahlíð. Stofa H-101

Á námskeiðinu verður farið yfir málsmeðferðarreglur sem notaðar eru við töku stjórnvaldsákvæðana á fyrsta stjórnsýslustigi. Helstu lög sem kennd verða eru: Stjórnsýslulög nr. 37/1993 og upplýsingalög nr. 140/2012. Einnig er vikið að lögum nr. 77/2000 um persónuvernd og meðferð persónuupplýsinga og gerð grein fyrir óskráðum meginreglum stjórnsýsluréttarins.

**Meginmarkmið námskeiðsins** er að nemendur öðlist skilning og nái tókum á helstu réttarreglum um meðferð stjórnsýslumála þar sem taka á stjórnvaldsákvæðanir. Því meginmarkmiði má skipta upp í tvö undirmarkmið:

### 1. Þekking / skilningur

- Að nemendur þekki meginhugtök stjórnsýsluréttarins
- Kunni þær meginreglur sem stjórnsýslukerfi ríkisins er byggt á.

- Kunni þær málsmeðferðarreglur sem fylgja ber við töku stjórnvaldsákvarðana.
- Öðlist innsýn í meginvandamál stjórnsýslunnar við meðferð stjórnsýslumála og geri sér grein fyrir þeim leiðum sem eru færar til þess að leysa þau.

## 2. Færni / leikni

- Nemendur nái valdi á því að beita málsmeðferðarreglum stjórnsýsluréttarins.
- Nemendur gera raunhæf verkefni sem farið verður yfir í tíma.
- Nemendum ber að taka virkan þátt í umræðum í tímum.

## Námsefnislisti: Birt með fyrirvara um breytingar:

Bækur og bókahlutar:

- 1) Páll Hreinsson: Stjórnsýslulögin – skýringarrit, Reykjavík 1994.
- 2) Starfsskilyrði stjórnvalda. Forsætisráðuneytið, Reykjavík 1999. (Skýrslan er aðgengileg á [www.althingi.is/altext/125/s/0376.html](http://www.althingi.is/altext/125/s/0376.html).)
- 3) Fjölrit með völdum greinum um stjórnsýslurétt. (Fjölritinu verður dreift í upphafi á námskeiðinu í ljósríti – önnur rit útvega nemendur sér sjálfir.)

## Kennsluáætlun:

### 1. kennsludagur; mánudagurinn 25. janúar kl. 13.00-16.00, stofa H-101

**Kennari:** Tryggvi Gunnarsson, umboðsmaður Alþingis.

**Lýsing:** Í upphafi kynnir Hafsteinn Þór Hauksson uppbyggingu námskeiðs, lesefni og aðra þætti. Tryggvi mun svo fjalla með almennum hætti um stjórnsýslukerfið, hlutverk og ábyrgð stjórnvalda, helstu réttarreglur sem á reynir við framkvæmd stjórnsýslu, stjórnsýslulögin og aðdraganda að setningu þeirra.

*Lesefni: Páll Hreinsson: Stjórnsýslulögin – Skýringarrit, 19-40.*

### 2. kennsludagur; miðvikudagurinn 27. janúar kl. 13.00-16.00, stofa H-101

**Kennari:** Hafsteinn Dan Kristjánsson, aðstoðarmaður umboðsmanns Alþingis.

**Lýsing:** Gildissvið stjórnsýslulaga. Til hvaða aðila taka lögin? Til hvaða athafna taka lögin?

*Lesefni: Páll Hreinsson: Stjórnsýslulögin – Skýringarrit, 41-53.*

### 3. kennsludagur; mánudagurinn 1. febrúar kl. 13.00-16.00, stofa H-101

**Kennari:** Berglind Bára Sigurjónsdóttir, skrifstofustjóri hjá umboðsmanni Alþingis.

**Lýsing:** Hugtakið aðili máls og valdmörk stjórnvalda.

*Lesefni: Páll Hreinsson: Stjórnsýslulögin – Skýringarrit, 50-53 og 55-88, og Páll Hreinsson: Valdmörk stjórnvalda. Grein sem birt var í Tímariti lögfræðinga 2005. Verður dreift til nemenda í fjölriti.*

### 4. kennsludagur; miðvikudagurinn 3. febrúar kl. 13.00-16.00, stofa H-101

**Kennari:** Hafsteinn Dan Kristjánsson, aðstoðarmaður umboðsmanns Alþingis.

**Lýsing:** Hæfisreglur stjórnsýslulaga.

*Lesefni: Páll Hreinsson: Stjórnsýslulögin – Skýringarrit, 55-57 og 65-88, sem og valin álit umboðsmanns Alþingis og dómur Hæstaréttar, sem vísað verður til fyrir tímann.*

### 5. kennsludagur; mánudagurinn 8. febrúar kl. 13.00-16.00, stofa H-101

**Kennari:** Særún María Gunnarsdóttir, lögfræðingur hjá umboðsmanni Alþingis.

**Lýsing:** Upphaf stjórnsýslumáls. Leiðbeiningarskylda stjórnvalda. Málshraðareglan.

*Lesefni: Páll Hreinsson: Stjórnsýslulögin – Skýringarrit, 91-104 og 181-182.*

**6. kennsludagur; miðvikudagurinn 10. febrúar kl. 13.00-16.00, stofa H-101**

**Kennari:** Hafsteinn Þór Hauksson, lektor við lagadeild Háskóla Íslands.

**Lýsing:** Rannsóknarreglan.

*Lesefni: Páll Hreinsson: Stjórnsýslulögin – Skýringarrit, 105-117.*

**7. kennsludagur; mánudagurinn 15. febrúar kl. 13.00-16.00, stofa H-101**

**Kennari:** Hafsteinn Þór Hauksson, lektor við lagadeild Háskóla Íslands.

**Lýsing:** Andmælareglan.

*Lesefni: Páll Hreinsson. Stjórnsýslulögin – Skýringarrit, 161-206*

**8. kennsludagur; miðvikudagurinn 17. febrúar kl. 13.00-16.00, stofa H-101**

**Kennari:** Berglind Bára Sigurjónsdóttir, skrifstofustjóri hjá umboðsmanni Alþingis

**Lýsing:** Ákvörðunartaka í stjórnsýslumáli, rökstuðningur stjórnvaldsákvæðana, birting og kæruleiðbeiningar.

*Lesefni: Páll Hreinsson: Stjórnsýslulögin – Skýringarrit, 207-236.*

**9. kennsludagur; fimmtudagurinn 25. febrúar kl. 13.15-16.15, stofa H-202**

**Kennari:** Hafsteinn Þór Hauksson, lektor við lagadeild Háskóla Íslands.

**Lýsing:** Upplýsingaréttur aðila máls.

*Lesefni: Páll Hreinsson. Stjórnsýslulögin – Skýringarrit, 161-206 og Páll Hreinsson: „Upplýsingaréttur aðila stjórnsýslumáls“, sem dreift verður til nemenda.*

**10. kennsludagur; föstudagurinn 26. febrúar kl. 13.15-16.15, stofa H-202**

**Kennari:** Hafsteinn Þór Hauksson, lektor við lagadeild Háskóla Íslands

**Lýsing:** Upplýsingaréttur almennings

*Lesefni: Upplýsingalög nr. 140/2012 ásamt greinargerð sem og valdir úrskurðir úrskurðarnefndar um upplýsingamál.*

**11. kennsludagur; mánudagurinn 29. febrúar kl. 13.00-16.00, stofa H-101**

**Kennari:** Særún María Gunnarsdóttir, lögfræðingur hjá umboðsmanni Alþingis.

**Lýsing:** Þagnarskyldureglur og reglur um persónuvernd og meðferð persónuupplýsinga

*Lesefni til hliðsjónar: Páll Hreinsson: Stjórnsýsluréttur – Málsmeðferð, kaflar 19 og 20.*

**12. kennsludagur; miðvikudagurinn 2. mars kl. 13.00-16.00, stofa H-101**

**Kennari:** Hafsteinn Þór Hauksson, lektor við lagadeild Háskóla Íslands.

**Lýsing:** Málefnaleg stjórnsýsla. Lögmatísreglan og þjónustugjöld.